



Политичка партија ЛЕВИЦА  
ул. „Мирослав Крлежа“ бр. 20-1/12; општина Центар – 1000 Скопје  
Трансакциска с-ка: 300000004515386 – Комерцијална банка  
ЕДБ: 4044016512070 | ЕМБС: 7108192  
www.levica.mk | contact@levica.mk | тел. 075/885-645



Д О:  
ОСНОВНО ЈАВНО ОБВИНИТЕЛСТВО  
С К О П Ј Е

**И Т Н О !**

**КРИВИЧНА ПРИЈАВА**  
*од страна на Политичката партија ЛЕВИЦА –  
врз основа на член 274 од ЗКП*

**ПРОТИВ: БЕКИМ МАКСУТИ** – ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЈАТА ЗА ЗАШТИТА И СПАСУВАЊЕ  
Службена адреса: ул. „Васко Карангелески“ бр. 8 – 1000 Скопје  
www.dzs.gov.mk | dzs@dzs.gov.mk | bekim.maksuti@dzs.gov.mk  
Тел. (канцеларија): 02/2433-384 | Факс: 02/2433-325

**ПОДНОСИТЕЛ: ПОЛИТИЧКА ПАРТИЈА ЛЕВИЦА**  
ул. „Мирослав Крлежа“ бр. 20/1-12 – о. Центар, 1000 Скопје  
ЕМБС: 7108192 | ЕДБ: 4044016512070  
Трансакциска с-ка: 300000004515386 – Комерцијална банка  
www.levica.mk | contact@levica.mk | тел. 075/885-645

**ОСНОВ: НЕСОВЕСНО РАБОТЕЊЕ ВО СЛУЖБАТА** – КАЗНИВО ПО ЧЛ. 353-В, СТ. 1 ОД КЗ

***I. Правен основ за пријавување***

Оваа кривична пријава ја поднесуваме согласно **член 273**, став 3 [„Пријавување кривични дела“] и **чл. 274**, ст. 1 [„Поднесување на пријава“] од *Законот за кривична постапка* (Сл. весник на РМ бр. 150/2010 и 100/12, 142/16, 193/16, 198/18).

***II. Фактички опис на делото***

Пријавениот Беким Максuti [род. 15.01.1978 година] е именуван за вршител на должноста – в.д. **директор на Дирекцијата за заштита и спасување**, на XVII<sup>та</sup> седница на Влада на РМ, одржана на ден 3 ноември 2020 год. Дирекцијата има третман на самостоен орган на државната управа, во врска со чл. 5, ст. 3 од *Законот за организација и работа на органите на државната*



управа (Сл. весник на РМ бр. 58/2000 и 44/02, 13/06, 82/08, 167/10, 36/11, 51/11, 96/19, 110/19, 154/19) – со што пријавениот има правен статус на „службено лице“ – согласно чл. 122, ст. 4, точка а) од КЗ.

Доказ 1: *Записник од XVII<sup>ма</sup> седница на Владата на Република С. Македонија (3.11.2020) – точка 54, потточка 7.1 од Дневниот ред*

Дирекцијата за заштита и спасување (во понатамошниот текст скратено: ДЗС), во 2008 година, склучила Договор за јавна набавка на **три авиони за гасење на шумски пожари (амфибиски)**.

Доказ 2: *Известување за склучен Договор за јавна набавка бр. 29/2008 (со бр. на Оглас во Бирото за јавни набавки 07/2008)*

Во понатамошниот временски период, сè до 2020 година, ДЗС склучувала договори за: редовна набавка на гориво за авионите, вршела редовно осигурување на истите и вршела **редовни поправки и сервисирања на авионите**, т.н. канадери или „аир-трактори“.

Доказ 3: *Импринт од извршените јавни набавки на Дирекцијата за заштита и спасување*

За 2021 година, пријавениот како раководител во ДЗС, во своето интервју дадено за „Слободен печат“, самиот потврдува дека, иако тоа е обврска на ДЗС односно негова како раководител, сепак **авионите не се сервисирани** и истите, поради тоа, не може да се пуштат во употреба, бидејќи овластениот сервисер на јавниот повик понудил речиси двојно повисока цена од претходно?!

Доказ 4: *Импринт и хиперлинк од интервјутото на пријавениот од 03.08.2021 година за „Слободен печат“ (<https://www.slobodenpecat.mk/video-maksuti-prevencijata-treba-da-ni-stane-navika-na-site-99-otsto-od-pozharite-se-predizvikani-od-chovechki-faktor/>)*

Согласно чл. 49 и чл. 50 од Законот за пожарникарство (Сл. весник на РМ бр. 67/2004 и 81/07, 55/13, 158/14, 193/15, 39/16, 152/19), средствата за **финансирање на противпожарните единици** и организацијата на гаснењето на пожарите се обезбедуваат од:

- Буџетот на Република Македонија;



- буџетот на општината и буџетот на Градот Скопје;
- 12% од наплатените премии за осигурување на имот од пожар (Приходи на ДЗС);
- 2% од наплатените премии за осигурување на моторните возила (Каско) и осигурување од одговорност од употреба на моторните возила;
- средствата од наплатени парични казни за сторени прекршоци од областа на заштитата од пожари и експлозии;
- доброволни прилози и други средства од осигурителните друштва, фондации, правни и физички лица, наменети за унапредување на заштитата од пожари; и
- приходи од сопствени извори за извршени услуги.

Наплатените премии за осигурување на имот од пожар, како директни приходи на ДЗС, меѓудругото се употребуваат и за потребите на авионите за гаснење на пожари на Дирекцијата (сервисирање, годишен преглед, осигурување, набавка на резервни делови, гориво и други потреби). Што значи **приход на посебната сметка на ДЗС имало**, а двојно зголемената цена која овластениот сервисер на јавниот повик наводно ја понудил не може да претставува разумен и правен основ како изговор за несервисирање на авионите.

Владата на РМ, на 95-та седница (05.08.2021), донесе *Одлука за постоење кризна состојба на територијата на Република Македонија поради зголемената појава на пожари и спречување од нивно ширење во траење од 30 дена* (Сл. весник на РМ бр. 180/21 од 05.08.2021), а со оглед на потребата од рационално користење на националните ресурси и координираното дејствување на сите засегнати институции поради зголемената појава на пожари и спречување нивно ширење. На **прогласената кризна состојба** и претходеше период во кој се увиде немоќта на надлежните да се справат со пожарите, односно се увиде насушната потреба од ставање во погон и нужно користење на авионите на ДЗС за гасење на пожарите! Но, поради пропустот и несовесноста на пријавениот, односно несервисирањето на толку потребните авиони, државата беше приморана да бара испраќање на воздухоплови од други држави (хеликоптери и специјални авиони), со што се изгуби драгоцено време и се дозволи пожарите да се прошират, а штетите неколкукратно да се зголемат.

Доказ 5:

*Соопштение на Владата на РМ за одржана седница бр. 95 (05.08.2021)*



Дополнително, во Програмата за работа на ДЗС за 2021 година е предвидено дека, Дирекцијата обезбедува одржување и унапредување на нивото на подготвеност на **системот за заштита и спасување** преку спроведување на низа оперативно-плански работи, а токму како една од предвидените е „Ангажирање на операции за гасење на пожари со авиони“! Што значи дека пријавениот не ја испочитувал Програмата, и спротивно на неа, пропуштил службени дејствија што бил должен да ги стори, односно го оневозможил спроведување на Програмата која ја донел органот на државната управа со која самиот раководи.

Доказ 6: Програма за работа на ДЗР за 2021 година бр. 01-3200/1 од 31.12.2020 (Оддел: Оперативно-плански работи)

Во такви услови на прогласена кризна состојба се активира примарноста на примената на специјалниот закон – **Законот за заштита и спасување** (Сл. весник на РМ бр. 36/2004 и 49/04, 86/08, 85/09, 114/09, 124/10, 18/11, 41/14, 129/15, 71/16, 106/16, 83/18) кој дефинира дека заштитата и спасувањето е работа од јавен интерес за Републиката [чл. 4, ст. 1]; **Процена на загрозеност** е квалитативна и квантитативна анализа на податоците за рано превентирање, можни ризици и опасности за настанување на природни непогоди и други несреќи, со предвидување на можни последици од истите, предложен степен на заштита од опасностите и предлог за превентивни и други мерки за заштита и спасување [чл. 2, ст. 1, ал. 22]. Заштитата и спасувањето претставува, поврзан процес за планирање, програмирање, организирање, раководење, командување, координирање, спроведување, финансирање и надзор за навремена и ефикасна превенција, како и подготвување, дејствување и отстранување на причините и последиците од природни непогоди и други несреќи [чл. 3, ст. 2]. Заштитата и спасувањето во Републиката ги организираат и спроведуваат државните органи, органите на државната управа, органите на единиците на локалната самоуправа, јавните претпријатија, јавните установи и служби, трговски друштва, здруженија на граѓани, граѓаните и силите за заштита и спасување – на начин уреден со овој закон, прописите донесени врз основа на овој закон, како и со нормативите, стандардите и правилата на техничката практика [чл. 4, ст. 2].

Заштитата и спасувањето во Републиката се засновува на следниве **основни начела**: (1) секој има право на заштита и спасување од природни непогоди и други несреќи; (2) во заштитата и спасувањето од природни непогоди и други несреќи приоритет имаат животот и здравјето на луѓето; (3) при настанување на природни непогоди и други несреќи секој е должен да помага во рамките на



своите можности; (4) Републиката, општините и градот Скопје, јавните претпријатија, установи и служби и трговските друштва се должни навремено да ги организираат и преземаат превентивните и оперетивните мерки за заштита; (5) секое физичко и правно лице, во согласност со закон, одговара за неспроведување на предвидените мерки за заштита; (6) при ангажирањето на силите за заштита и спасување се употребува моделот на постапност, при што најпрвин реагираат силите на сопственикот, потоа општините и градот Скопје, Републиката и меѓународната заедница; и (7) податоците за опасностите и преземените активности за заштита и спасување, од страна на надлежните органи и служби се јавни и мора транспарентно да се објават [чл. 6 од ЗЗС]!

Следствено на тоа, пријавениот како раководител на важен државен орган, со несервисирањето на авионите, го отежнал процесот на планирање, програмирање, организирање, координирање, финансирање и надзор за навремена превенција и отстранување на причините и последиците од природните непогоди! Дополнително, заради **несовесно постапување**, ги довел во прашање и остврувањето на претходно наведените основни начела на кои се заснова заштитата и спасувањето на граѓаните/Републиката, а дотолку повеќе што тоа е работа од примарен јавен интерес за Републиката, поради што настанала значителна имотна штета која сè уште не е проценета и чијашто сума кога ќе биде проценета ќе биде тешко надоместлива.

Согласно чл. 6 и чл. 9 од *Уредбата за спроведување на мерката заштита и спасување од пожари, експлозии и опасни материи* (Сл. весник на РМ бр. 100/2010 од 23.07.2010) донесена од Владата на РМ, е предвидено дека активностите и постапките учесниците во организираното спроведување на **заштитата и спасувањето од пожари, експлозии и опасни материи** ги преземаат согласно стандардните оперативни процедури донесени од страна на директорот на Дирекцијата за заштита и спасување. Дополнително, подготвувањето на активностите за заштитата и спасувањето од пожари, експлозии и опасни материи опфаќа организациски и оперативни мерки и постапки со кои се обезбедуваат потребни предуслови за спроведување на планираните активности за заштитата и спасувањето од пожари, експлозии и опасни материи. За реализација на овие активности, задолжените субјекти кои спроведуваат заштита и спасување од пожари, експлозии и опасни материи, меѓу кои и ДЗС, во рамките на развојното и оперативно планирање посебно предвидуваат:

- временски рокови за пополнување на силите за заштита и спасување;
- временски рокови за едукација, обука и вежби;



- временски рокови за обезбедување на материјални ресурси за потребите на заштитата и спасувањето од пожари, експлозии и опасни материји;
- временски рокови за проверка и сервисирање на обезбедените материјални ресурси; и
- временски рокови за склучување на потребни договори.

Значи, евидентно е дека со несервисирањето на авионите за гасење пожари, пријавениот ги довел во прашање извршувањето на активностите и постапките кои се преземаат од инволвираните страни во процесот на организираното спроведување на заштитата и спасувањето од пожари! **Необезбедувањето навремена проверка и сервисирање**, односно непредвидувањето на времески рокови за склучување на потребните договори за сервисирање на авионите (иако треба да му биде добро познато дека пожари избувнуваат во летниот период на високи температури) се дејствие на пријавениот со кое е прекршено совесното постапување при вршење на своите законски овластувања и должности.

### **III. Службенички криминал**

Со ваквото негово умислено, безобразно, неетичко и инкриминирано комисиивно противправно дејствие (acta humana illicita), во целост се исполнети условите за кривичен прогон по службена должност (ex officio) за сторено тешко кривично дело „**Несовесно работење во службата**“ за кое е предвидена тригодишна затворска казна – како јавен деликт (delicta publica) насочен против службената положба и овластување, а казниво по чл. 353-в, ст. 1 од консолидираниот, т.е. Пречистениот текст на *Кривичниот законик на РМ* (Сл. весник на РМ бр. 37/1996 и 80/99, 4/02, 43/03, 19/04, 81/05, 60/06, 73/06, 7/08, 139/08, 114/09, 51/11, 135/11, 185/11, 142/12, 166/12, 55/13, 82/13, 14/14, 27/14, 28/14, 115/14, 132/14, 160/14, 199/14, 196/15, 226/15, 97/17, 170/17, 248/18) – сместено во Глава XXX од Посебниот дел на КЗРМ, кој го инкриминира т.н. службенички / чиновнички / бирократски криминалитет [*Кривични дела против службената должност*], како дело класифицирано во тематската подгрупа на т.н. „Општи прави службени казнени дела“ од типот на delicta propria, т.е. дела со специјален субјект на сторување:

Службено лице или одговорно лице во јавно претпријатие или јавна установа кое со повреда на законските прописи за судир на интересите или за совесно постапување при вршењето на дискреционо овластување, со пропуштање на должен надзор или





на друг начин очигледно несовесно постапува во вршењето на своите овластувања и должности и со тоа ќе прибави за себе или за друг некаква корист или на друг ќе му нанесе штета – ќе се казни со затвор од три месеци до три години.

#### IV. Законско битие на делото

а) **Објективно битие:** според законскиот опис, делото го врши **службено лице** дефинирано во чл. 122 од КЗ – во конкретниов случај Директор на ДЗС – кое ќе ги повреди законските прописи за совесно постапување при вршењето на дискреционо овластување, со пропуштање на должен надзор или на друг начин очигледно несовесно постапува во вршењето на своите овластувања и должности и со тоа на друг ќе му нанесе штета.

б) **Субјективно битие:** за одговорност за делото се бара тоа да е сторено со умисла, в. в. чл. 13 од КЗ, поточно доволна е да постои **несовесност** и т.н. индиректна умисла (лат. *dolus eventualis*) – „кога сторителот бил свесен дека, поради неговото сторување или несторување, може да настапи штетна последица – но, се согласил со нејзиното настапување“!

\*\*\*

Предвид погоре изнесеното, а поради постоење поголем степен на извесно и основано сомневање дека пријавениот свесно и злонамерно сторил ноторно **кривично дело кое се гони ex officio**, до Вас – како орган надлежен за гонење на кривични дела по службена должност – ја доставуваме оваа издржана кривична пријава, поткрепена со докази, со полна верба дека ќе постапите по истата bona fide и, согласно Вашите должности и надлежности во предистражна и истражна постапка, предвидени со Законот за кривичната постапка (2010), истата понатаму судски ќе ја процесуирате, а нас – како оштетени граѓани организирани во политичка партија – повратно писмено ќе нè известите, со достава на соодветното Решение.

Сметаме дека во целост се исполнети сите таксативно наведени законски услови за кривичен прогон за конкретното сериозно кривично дело – по принципот *numerus clausus* – па за таа цел, во прилог Ви доставуваме и **Листа со предлог-докази**, нумерирани според редните броеви дадени погоре во текстот, од кои јасно се утврдува дека пријавениот е in flagrante сторител на посоченото кривично дело од КЗ.



Политичка партија ЛЕВИЦА  
ул. „Мирослав Крлежа“ бр. 20-1/12; општина Центар – 1000 Скопје  
Трансакциска с-ка: 300000004515386 – Комерцијална банка  
ЕДБ: 4044016512070 | ЕМБС: 7108192  
www.levica.mk | contact@levica.mk | тел. 075/885-645



\*

НАПОМЕНА: Заради целосно расветлување на овој кривично-правен настан, предлагаме, бараме и инсистираме да се изврши **распит на пријавениот**, а ја задржуваме можноста да ја прошириме кривичната пријава и против други, поранешни или актуелни, службени лица од соодветната или сродна државна институција од системот на кризен менаџмент.

Прилози: ЛИСТА НА МАТЕРИЈАЛНИ/ПИСМЕНИ ДОКАЗИ  
(онака како што се нумерирани во текстот)

Скопје  
19.VIII.2021

**Пријавувач:**  
ПП ЛЕВИЦА  
**Застапник по закон/претседател:**  
*проф. д-р Димитар Анасиев –*  
*Пратеник во Собранието на РМ*

---