



Политичка партија ЛЕВИЦА  
ул. „Мирослав Крлежа“ бр. 20-1/12; општина Центар – 1000 Скопје  
Трансакциска с-ка: 300000004515386 – Комерцијална банка  
ЕДБ: 4044016512070 | ЕМБС: 7108192  
www.levica.mk | contact@levica.mk | тел. 075/885-645



Д О:  
ОСНОВНО ЈАВНО ОБВИНИТЕЛСТВО  
С К О П Ј Е

**И Т Н О !**

**КРИВИЧНА ПРИЈАВА**  
*од страна на Политичката партија ЛЕВИЦА –  
врз основа на член 274 од ЗКП*

**ПРОТИВ: ОЛИВЕР СПАСОВСКИ** од Куманово

МИНИСТЕР ЗА ВНАТРЕШНИ РАБОТИ НА РЕПУБЛИКА С. МАКЕДОНИЈА  
Службена адреса [на работно место на пријавениот]: ул. „Димче Мирчев“ бр.9 – 1000 Скопје  
www.mvr.gov.mk | kontakt@moi.gov.mk | тел.: 02/311-72-22

**ПОДНОСИТЕЛ: ПОЛИТИЧКА ПАРТИЈА ЛЕВИЦА**

ул. „Мирослав Крлежа“ бр. 20/1-12 – о. Центар, 1000 Скопје  
ЕМБС: 7108192 | ЕДБ: 4044016512070  
Трансакциска с-ка: 300000004515386 – Комерцијална банка  
www.levica.mk | contact@levica.mk | тел. 075/885-645

***I. Правен основ за пријавување***

Оваа кривична пријава ја поднесуваме согласно **член 273**, став 3 [„Пријавување кривични дела“] и **чл. 274**, ст. 1 [„Поднесување на пријава“] од *Законот за кривична постапка* (Сл. весник на РМ бр. 150/2010 и 100/12, 142/16, 193/16, 198/18).

***II. Фактички опис на делото***

Пријавениот Министер за внатрешни работи – Оливер Спасовски, во својство на службено лице, т.е. „избран или именуван функционер во Владата на РМ“ [сп. чл. 122, ст. 4, ал. 1 од КЗ], на ден 20.08.2021 година, донел **Правилник за образецот на барањето за издавање на личната карта, образецот на потврдата за поднесено барање за издавање на личната карта, образецот на личната карта, постапката за издавање и замена на личната карта и**



**за начинот на водење на евиденција за издадените лични карти** (Сл. весник на РМ бр. 196/2021). Во воведот на донесениот Правилник, како основа за негово донесување е наведен, член 13, од *Законот за изменување на законот за личната карта* (Сл. весник на РМ бр. 19/2007), без притоа да се увиди содржината на наведената преодна и завршна одредба. Имено, во одредбата е предвидена временна рамка од три месеци за донесување на таков правилник, како општ подзаконски акт, по којшто период прекинува временото специјално законско овласување (лат. *mandatum speciale*) дадено на министерот за внатрешни работи! Тогашната министерка за внатрешни работи – Гордан Јанкуловска, во согласност со ова временски определено законско овластување, го донела подзаконскиот акт и истиот е објавен во Службен весник бр. 116/2007. Со оглед дека не постои и нема друга законска одредба во сила, која дава можност за носење на ваков вид на подзаконски акт, во матичниот *Закон за личната карта* (Сл. весник на РМ бр. 8/1995 и 38/02, 16/04, 12/05, 19/07, 10/10, 51/11, 13/12, 166/12, 154/15, 55/16) или *Законот за внатрешни работи* (Сл. весник на РМ бр. 42/2014 и 116/14, 33/15, 33/15, 96/15, 5/16, 120/16, 127/16, 142/16, 190/16, 21/18, 135/18, 108/19, 275/19, 110/21) со која се уредува организациската структура и надлежноста на ресорното Министерство за внатрешни работи – станува јасно дека пријавениот, in flagrante, грубо, дрско, своеволно и без законски основ, преку искритување и пречекорување на службената положба, го донел наведениот, нов контроверзен Правилник, по некакво си штуро и паушално „овластување“ дадено од Владата на РМ – како носител на извршната, а не на законодавната власт – кое, пак, владино „овластување“ во никој случај не може да го супсумира или да има појака правна сила од законското овластување изрично предвидено ex lege.

- Доказ 1: *Одлуката на Собранието на РМ за избор на Владата на РСМ* (Сл. весник 210/2020) од 31.08.2020 год. – точка 2, потточка 2
- Доказ 2: *Стариот Правилник за образецот на барањето за издавање на личната карта, образецот на потврдата за поднесено барање за издавање на личната карта, образецот на личната карта, постапката за издавање и замена на личната карта и за начинот на водење на евиденција за издадените лични карти* (Сл. весник бр. 116/2007) од 26.09.2007
- Доказ 3: *Импринт и хиперлинк од официјалното Соопштение на Владата на РМ за одржаната 100<sup>та</sup> седница* (20.08.2021): <http://vlada.mk/node/26217>



Донесениот нов и спорен Правилник е спротивен на законските одредби од ЗЛК! Во моментот актуелниот ЗЛК, во членот 5, ја уредува содржината и структурата на образецот за личната карта. Ставот 1 од овој член, наложува **образецот за личната карта** да го содржи натписот „Република Македонија“ и на англиски „Republic of Macedonia“. Оваа законска одредба, која сè уште е во правна сила, е обврзувачка за сите и сите подзаконски акти мора да бидат донесени во согласност со истата одредба [чл. 51 од Уставот на РМ]. Со новодонесениот Правилник, пријавениот овозможил вметнување на термини кои ЗЛК не ги познава и признава и коишто, за да можат да бидат употребени во пракса, мораат да бидат законски предвидени – бидејќи содржината на податоците во личната карта на македонските граѓани е законска (лат. materia legis), а не подзаконска материја!

Пријавениот, иако е должен да го почитува текстот на законот, свесно, злонамерно и противзаконски дозволил и **овозможил промена на софтверот** – системот за издавање на личните карти во МВР уште во месец јуни 2021 година, со кој била извршена неповратна промена на податоците и содржината на обрасците, пред воопшто да бидат донесени било какви законски измени на ЗЛК со кои би се променил изгледот и содржината на обрасците на: личната карта, барањето за издавање на лична карта, потврдата за поднесено барање и со кои измени би се овозможило и донесување на измена или дополнување на Правилникот од 2007 година, или евентуално министерот – како инокосен орган – би бил повторно законски овластен да донесе нов ваков правилник.

ДОКАЗ 4: Импринт и хиперлинк од *Изјава на МВР за медиумите* во врска со промена на софтверот за издавање лични карти: <https://telma.com.mk/2021/06/22/мвр-го-менува-софтверот-лични-докумен/>

Со таквото негово дејствие постапил спротивно на членовите 7, 10 и 14 од *Законот за внатрешни работи* и ги прекршил **законските начела** на:

- законитост, кое ги обврзува вработените во МВР да ги вршат своите работи во согласност со Уставот, закон, други прописи донесени врз основа на закон и меѓународните договори ратификувани во согласност со Уставот;
- професионална етика, непристрасност и објективност, кое го обврзува при извршување на својата работа да задржи високи стандарди за личен интегритет, професионална етика и грижа за заштита на јавниот интерес и се придржуваат до актите кои ги уредуваат овие стандарди;



- економично користење на средствата, односно истиот овозможил промена на софтвер кој во моментов е неупотреблив поради немање на соодветна законска регулатива која ќе ги одобри податоците кои се содржани во него. Промената на софтверот изискува и користење на дополнителни средства од републичкиот Буџет предвиден за потребите на МВР, што значи неговата неупотребливост ги супституира потребите на службата и остави преку 40.000 наши сограѓани со месеци да немаат валидни лични карти и да не можат да си ги обавуваат секојдневните граѓански должности во банка, на шалтер, во државни институции и сл. – со што им нанесе ненадоместлива штета.

Министерството за внатрешни работи, согласно член 2 од ЗЛК, е единствено овластено да издава лични карти и во тој процес **не смее да има застој**, бидејќи постои актуелна важечка законска и подзаконска регулатива која таа постапка ја овозможува. Понатаму, во членот 5 од актуелно важечкиот *Закон за внатрешни работи*, предвидена е императивна норма за МВР да ја известува јавноста за прашања од негова надлежност, а за предметниов случај, пријавениот како претставник на МВР, претходно навремено не ја информирал јавноста за ризикот и опасноста која претстои преку блокирање на процесот на издавање и ажурирање на личните карти, ниту пак дал образложение за преземените чекори – кои, заедно со неговите помошници во кабинетот, ги правеле тајно и зад затворени врати. Со вака преземените дејствија, пријавениот, интересите на службата и нејзиното правилно исполнување ги супституирал со интересите на трети лица, нанесувајќи штета на институциите во државата и на илјадници граѓани кои не можат да добијат лични карти и да ги остварат своите уставни и законски загарантирани права како државјани-резиденти.

### **III. Службенички криминал**

Со ваквото негово умислено, непрофесионално, неетичко и инкриминирано комисивно противправно дејствие (лат. acta humana illicita), во целост се исполнети условите за кривичен прогон по службена должност за сторено тешко кривично дело **Злоупотреба на службената положба и овластување**, како јавен деликт (delicta publica) насочен против службената позиција, а казниво по чл. 353, ст. 1 од консолидираниот, т.е. Пречистениот текст на *Кривичниот законик на РМ* (Сл. весник на РМ бр. 37/1996 и 80/99, 4/02, 43/03, 19/04, 81/05, 60/06, 73/06, 7/08, 139/08, 114/09, 51/11, 135/11, 185/11, 142/12, 166/12, 55/13, 82/13, 14/14, 27/14, 28/14, 115/14, 132/14, 160/14, 199/14,



196/15, 226/15, 97/17, 170/17, 248/18) – сместено во Глава XXX од Посебниот дел на КЗ, кој го инкриминира т.н. службенички / чиновнички / административен / **бирокарски криминалитет** [*Кривични дела против службената должност*], како дело класифицирано во тематската подгрупа на т.н. „Општи прави службени казни дела“ од типот на *delicta propria*, т.е. дела со специјален субјект на сторување:

*(1) Службено лице кое со искористување на својата службена положба или овластување, со пречекорување на границите на своето службено овластување или со неизвршување на својата службена должност ќе прибави за себе или за друг некаква корист или на друг ќе му нанесе штета – ќе се казни со затвор од шест месеци до три години.*

#### **IV. Законско битие на делото**

а) **Објективно битие:** според законскиот опис, делото *ex lege* го врши службено лице дефинирано во чл. 122, ст. 4 од КЗ – во конкретниов случај актуелен Министер за внатрешни работи на Република Македонија – кое со комисивно деликтно дејствие на извршување, т.е. **искористување на својата службена должност**, постапи спротивно на законските овластувања и не се грижел соодветно и должно за примената на важечкиот *Закон за личната карта*, овозможувајќи промена во софтверот, т.е. интерниот компјутерски систем за издавање лични карти без соодветна законска измена кој ќе ја овозможи промената на софтверот, со што на друг му нанел директна и индиректна штета, што *in concreto* се огледа во оневозможување на користење на уставните и законските права на граѓаните, како и целосно блокирање и парализа на работата на институциите.

б) **Субјективно битие:** за одговорност за делото се бара тоа да е сторено со умисла, в. в. чл. 13 од КЗ, поточно доволна е да постои **несовесност** и т.н. индиректна умисла (лат. *dolus eventualis*) – „кога сторителот бил свесен дека, поради неговото несторување може да настапи штетна последица, но се согласил со нејзиното настапување“.



\*\*\*

Предвид погоре изнесеното, а поради постоење поголем степен на извесно и основано сомневање дека пријавениот свесно и злонамерно сторил ноторно **кривично дело кое се гони ex officio**, до Вас – како орган надлежен за гонење на кривични дела по службена должност – ја доставуваме оваа издржана кривична пријава, поткрепена со докази, со полна верба дека ќе постапите по истата bona fide и, согласно Вашите должности и надлежности во предистражна и истражна постапка, предвидени со *Законот за кривичната постапка* (2010), истата понатаму судски ќе ја процесуирате, а нас – како оштетени – повратно писмено ќе нè известите.

Сметаме дека во целост се исполнети сите таксативно наведени законски услови за кривичен прогон за конкретното сериозно кривично дело – по принципот *numerus clausus* – па за таа цел, во прилог Ви доставуваме и **Листа со предлог-докази**, нумерирани според редните броеви дадени погоре во текстот, од кои јасно се утврдува дека пријавениот е in flegante сторител на посоченото кривично дело од КЗ.

\*

НАПОМЕНА: Заради целосно расветлување на овој кривично-правен настан, предлагаме, бараме и инсистираме да се изврши **распит на пријавениот**, а ја задржуваме можноста да ја прошириме кривичната пријава и против други, поранешни или актуелни, службени лица во и надвор од МВР.

Прилози: ЛИСТА НА МАТЕРИЈАЛНИ/ПИСМЕНИ ДОКАЗИ  
(онака како што се нумерирани во текстот)

Скопје  
27.VIII.2021

**Пријавувач:**  
ПП ЛЕВИЦА  
**Застапник по закон/претседател:**  
*проф. д-р Димитар Анасиев –*  
*Пратеник во Собранието на РМ*