



Политичка партија ЛЕВИЦА
ул. „Мирослав Крлежа“ бр. 20-1/12; општина Центар – 1000 Скопје
Трансакциска с-ка: 300000004515386 – Комерцијална банка
ЕДБ: 4044016512070 | ЕМБС: 7108192
www.levica.mk | contact@levica.mk | тел. 075/885-645



ДО:
ОСНОВНО ЈАВНО ОБВИНИТЕЛСТВО
СКОПЈЕ

ИТНО!

КРИВИЧНА ПРИЈАВА
*од страна на Политичката партија ЛЕВИЦА –
врз основа на член 274 од ЗКП*

ПРОТИВ: ТАЛАТ ЦАФЕРИ од с. Форино, Гостивар
ПРЕТСЕДАТЕЛ НА СОБРАНИЕТО НА РЕПУБЛИКА С. МАКЕДОНИЈА
Службена адреса [на работно место на пријавениот]: бул. „11 Октомври“ бр. 10 – 1000 Скопје
www.sobranie.mk | sobranie@sobranie.mk | тел.: 02/311-22-55

ПОДНОСИТЕЛ: ПОЛИТИЧКА ПАРТИЈА ЛЕВИЦА
ул. „Мирослав Крлежа“ бр. 20/1-12 – о. Центар, 1000 Скопје
ЕМБС: 7108192 | ЕДБ: 4044016512070
Трансакциска с-ка: 300000004515386 – Комерцијална банка
www.levica.mk | contact@levica.mk | тел. 075/885-645

I. Правен основ за пријавување

Оваа кривична пријава ја поднесуваме согласно **член 273**, став 3 [„Пријавување кривични дела“] и **чл. 274**, ст. 1 [„Поднесување на пријава“] од *Законот за кривична постапка* (Сл. весник на РМ бр. 150/2010 и 100/12, 142/16, 193/16, 198/18).

II. Фактички опис на делото

1. Пријавениот, во својство на овластено службено лице,¹ како претседател на Собранието на Република С. Македонија, на ден 22 јули 2021 година

¹ „Како службено лице, кога тоа е означено како сторител на кривично дело се смета: (а) претседателот на Република Македонија, поставените амбасадори и други претставници на Република Македонија во странство и именуван лица од претседателот на Република Македонија; избран или именуван функционер во и од Собранието на Република Македонија, во Владата на РМ, во органите на државната управа, во судовите, Јавното обвинителство, Судскиот



(четврток), без да го врати на доработка, го пуштил во собраниска процедура со „европско знаменце“, односно во брза и полна легислативна, т.е. законодавна постапка *Предлогот на Законот за изменување и дополнување на Законот за државјанството на Република Македонија – по скратена постапка*, поднесен од Владата на РМ под нивен број 40-7593/1 (од 13 јули 2021 год.), а заведен под архивски број на Собранието, бр. 08-3370/1 (14 јули 2021).

- ДОКАЗ 1: *Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за државјанството на Република Македонија – по скратена постапка бр. 08-3370/1 (14.07.2021)*
- ДОКАЗ 2: *Допис до пратениците бр. 08-2/773 од претседателот на Собранието на РМ – Талат Џафери (16.07.2021)*
- ДОКАЗ 3: *Допис до пратениците бр. 08-2/832 од претседателот на Собранието на РМ – Талат Џафери (22.07.2021)*

Предметниот контроверзен и антиевропски Предлог-закон, кој е без преседан во европски и светски рамки, во својот *Вовед* содржи класични фабрикувани, неточни, неистинити и очигледни **лажни податоци за наводно усогласување** на предлогот со правото на Европската Унија, односно со т.н. „аки комунитер“ (фр. *Acquis Communautaire*)² – која обврска, за нас како држава, извира од Глава VI, поточно од чл. 68 на *Спогодбата за стабилизација и асоцијација меѓу Република Македонија и Европските заедници и нивните земји-членки* (Сл. весник на РМ бр. 28/2001 - стр. 61), склучена помеѓу Република Македонија и ЕУ!³

- ДОКАЗ 4: *Лажна Изјава за усогласеност на прописот со законодавството на Европската унија - со кореспондентна табела (14.07.2021) – потпишана од Министерот за внатрешни работи Оливер Спасовски*
- ДОКАЗ 5: *Лажно Мислење на Секретаријатот за законодавство за Изјавата за усогласеност со кореспондентна табела*

совет на РМ, Советот на јавните обвинители на РМ и други органи и организации што вршат определени стручни, управни и други работи во рамките на правата и должностите на Републиката; во единиците на локалната самоуправа, како и лица кои постојано или повремено вршат службена должност во овие органи и организации“ [в. чл. 122, ст. 4, ал. 1 од КЗ].

² *Acquis communautaire / Community acquis / EU acquis* – всушност, е француски термин со кој се означува акумулираната легислатива на Европската унија, односно целокупното законодавство на Унијата зголемено и за останатите правни акти и судски одлуки, кои го сочинуваат сеопфатниот корпус на постоечкото Европско (комунитарно) право.

³ Глава VI – *Сообразување на законодавството и спроведување на законите*: „Во текот на втората фаза на преодниот период наведен во членот 5, приспособувањето на законодавството ќе се прошири на елементите од придобивките (*acquis*) кои не се опфатени со претходната точка“ [чл. 68, ст. 4 од Спогодбата за стабилизација и асоцијација].



за прописот (14.07.2021) – потпишана од Снежана Наџаковска [државен советник] и Лила Пејчиновска Миладиновска [секретар]

Во конкретниов случај, таксативно се наведени следниве **четири меѓународни конвенции** со кои се врши божемското „усогласување со правото на ЕУ“, иако цитираните интернационални правни акти во Изјавата воопшто не се акти на ЕУ [!], односно Европската Унија никаде не фигурира како нивен доносител:

- Конвенција за лица без државјанство (1954), донесена од Организацијата на Обединетите Нации;

- Конвенција за намалување на стапката на лица без државјанство (1961), донесена исто од ООН;

- Европската конвенција за националност/државјанство (1997), донесена од Советот на Европа, а кај нас веќе имплементирана преку Законот за ратификација на Европската конвенција за државјанство (Сл. весник на РМ бр. 13/2002); и

- Конвенцијата за одбегнување на бездржавјанство во однос на државна сукцесија (2006), на СоЕ!

ДОКАЗ 6: *United Nations Convention Relating to the Status of Stateless Persons (28.09.1954)*

ДОКАЗ 7: *UN Convention on the Reduction of Statelessness (30.08.1961)*

ДОКАЗ 8: *Council of Europe European Convention on Nationality (6.11.1997)*

ДОКАЗ 9: *CoE Convention on the Avoidance of Statelessness in relation to State Succession (19.05.2006)*

Впрочем, ако се погледнат наведените „конвенции“ [а не „регулативи“, онака како што пропишува Деловникот], очигледно е дека овластениот предлагач на законот – Владата на Република С. Македонија, преку своите наведени претставници: (1) Оливер Спасовски – Министер за внатрешни работи; (2) Назим Буши – заменик-министер за внатрешни работи; како и поверениците: (3) Магдалена Несторовска – државен секретар во МВР; и (4) Весна Доревска – помошник на министерот на МВР – свесно и [зло]намерно се прават недоветни и, божем случајно или од незнаење, сакајќи да ги доведат во заблуда пратениците, mala fide мамат дека не прават елементарна разлика меѓу: **Европскиот Совет на ЕУ** со седиште во Брисел/Белгија [*колегиумско раководно тело на ЕУ кое ги



дефинира целокупните политички насоки и приоритети на унијата] и **СОВЕТОТ НА ЕВРОПА** (англ. Council of Europe) со седиште во Стразбур/Франција [**меѓународна организација основана заради унапредување на човековите права, демократијата и владеењето на правото*] кои, формално-правно, немаат никаква поврзаност, бидејќи ЕУ постои од 1993 година и во неа членуваат само 28 земји-членки; додека, пак, СоЕ постои уште од 1949 год. и во него членуваат 47 земји-членки, меѓу кои и Македонија!⁴

ДОКАЗ 10: *Импринт од официјалниот веб-сајт на ЕУ – Европски совет (www.europa.eu)*

ДОКАЗ 11: *Импринт од официјалниот веб-сајт на Совет на Европа (www.coe.int.mk)*

Исто така, сосем неосновано, паушално и недопустливо се споменуваат и две конвенции на **Обединетите Нации**, која е самостојна меѓународна владина организација, основана после Втората светска војна, во 1945 година, со седиште во Њујорк/САД и која апсолутно нема ама баш никаква поврзаност со Европската унија [!] и нејзините декларации/резолуции не можат да бидат транспонирани во нашето домицилно право, туку истите единствено можат да бидат ратификувани со закон, во согласност со Уставот.

ДОКАЗ 12: *Импринт од официјалниот веб-сајт на организацијата на Обединетите Нации (www.un.org)*

Нашето домашно, актуелно важечко позитивно јавно право (лат. ius publicum), познава и дозволува т.н. вонредно водење на брза/скратена собраниска процедура ексклузивно и само за закони со кои се врши **транспонирање, т.е. хармонизација/усогласување** со акти донесени од релевантни органи и тела исклучиво на Европската унија (и тоа само за регулативи и директиви – како примарни изворни правни акти на Унијата!), а никако оваа резервација не може, не смее и не важи за други меѓународни

⁴ Официјални полноправни земји-членки на Советот на Европа се следниве **47 држави**, наведени по азбучен редослед: (1) Австрија, (2) Азербејџан, (3) Албанија, (4) Андора, (5) Белгија, (6) Босна и Херцеговина, (7) Бугарија, (8) Германија, (9) Грузија, (10) Грција, (11) Данска, (12) Ерменија, (13) Естонија, (14) Ирска, (15) Исланд, (16) Италија, (17) Кипар, (18) Латвија, (19) Литванија, (20) Лихтенштајн, (21) Луксембург, (22) Македонија, (23) Малта, (24) Молдавија, (25) Монако, (26) Норвешка, (27) Обединетото Кралство, (28) Полска, (29) Португалија, (30) Романија, (31) Русија, (32) Сан Марино, (33) Словачка, (34) Словенија, (35) Србија, (36) Турција, (37) Украина, (38) Унгарија, (39) Финска, (40) Франција, (41) Холандија, (42) Хрватска, (43) Црна Гора, (44) Чешка, (45) Швајцарија, (46) Шведска, (47) Шпанија.



организации [пр. UN, NATO, СоЕ, КЕБС, ОБСЕ, ОДИХР, УНЕСКО, УНХЦР, USAID, ММФ, ЕЕЗ, СТО, СЗО, СБ итн.]!!! Во оваа насока, *Деловникот на Собранието на РМ* (Сл. весник на РМ бр. 91/2008 и 119/10, 23/13, 152/19), кој како правен извор, односно основен акт за внатрешно уредување, организација и функционирање на законодавниот дом, како претставнички орган на граѓаните и единствен титулар, т.е. носител на законодавната власт, е стриктно предвиден со *Уставот на РМ* [чл. 61, ст. 2 од УРМ] – содржи императивна правна норма според која, кога Предлог-законот содржи одредби со кои се врши усогласување со правото на Европската унија, во *Воведот* задолжително се наведуваат и „податоци за изворниот акт на Европската унија со полн назив, број и датум“ + „со предлогот на закон се поднесува и изјава за усогласеност, потпис на надлежниот министер и јасно наведување на правниот акт на Европската унија со кој е извршено усогласувањето“ [чл. 135, ст. 4-5 од Деловникот]! Значи, станува јасно дека наведените конвенции во воведот на Предлог-законот дефинитивно се дадени ради-реда, рго форма, колку нешто да се напише и полето да не стои празно, иако е нелогички, илегално и правно невозможно тие да се подведат под описот „право на ЕУ“!

Дотолку повеќе, согласно чл. 118 од Уставот на РМ, меѓународните конвенции – кои по својата правна суштина се *мултилатерални меѓународни договори* – во нашето национално право се **ратификуваат** со посебен закон (lex specialis) и со тоа се инкорпорираат во домашното законодавство, станувајќи рамноправен дел од внатрешниот правен поредок, а указот за прогласување на таквиот специјален закон го потпишуваат претседателот на Собранието и претседателот на Републиката.⁵ Значи, argumentum a fortiori, евидентно е дека и на лаик му е повеќе од јасно дека сосем различна и целосно поинаква е деловничката постапка на „усогласување“ на ЕУ-регулативи/директиви (како званична „земја-кандидат за членство“) vis-à-vis уставната постапка на „ратификување“ на меѓународни договори/конвенции!

2. Како што веќе напоменавме, предлагачот на *Предлог-законот*, на ден 14.07.2021 година, согласно чл. 137, ст. 1 од *Деловникот на Собранието*, го поднел предлог-законот до претседателот на Собранието – пријавениот Т. Џафери. Од тој момент, настапуваат следниве негови **службени должности** изричитно пропишани со императивни норми (номотехнички правен режим на задолжителен ius cogens):

⁵ Види го и *Законот за склучување, ратификација и извршување на меѓународни договори* (Сл. весник на РМ бр. 5/1998).



а) **уставната обврска** на пријавениот предвидена во чл. 67, ст. 2 од *Уставот на РМ* (1991), согласно која: „Претседателот на Собранието го претставува Собранието, се грижи за примена на Деловникот на Собранието и врши други работи утврдени со Уставот и со Деловникот на Собранието“;

б) **законската должност** на пријавениот предвидена во чл. 18 од *Законот за Собранието на Република Македонија* (Сл. весник на РМ бр. 104/2009 и 14/20), мандатно и облигаторно да се грижи за правилна примена и спроведување на Деловникот на Собранието; и

в) **деловничката службена должност** на пријавениот предвидена во:

- чл. 60, ст. 1, ал. 3 од *Деловникот на Собранието на Република Македонија* (2008) согласно која „Претседателот на Собранието се грижи за примената на Деловникот и дава појаснување во врска со неговата примена, за што може да побара мислење од Комисијата за деловнички и мандатно-имунитетни прашања“,

- чл. 136 од истиот Деловник, согласно кој: „Ако предлогот на закон не е подготвен во согласност со одредбите на овој деловник, претседателот на Собранието, пред да го достави на пратениците, ќе побара од предлагачот да го усогласи со одредбите на овој деловник. Ако предлагачот не го дополни предлогот на законот во рок од 15 дена од барањето на претседателот на Собранието се смета дека предлогот на законот не е поднесен“ [зат. цит.]!

Од изнесеното, произлегува дека пријавениот „спикер“ бил должен, од моментот на приемот на Предлог-законот, да води сметка за неговиот формално-правен карактер, дека истиот не врши усогласување со правото на Европската унија, т.е. лажно врши „усогласување“ со правото на ЕУ и дека истиот не ги исполнува деловничките услови за понатамошно пуштање во соодветната собраниска процедура, кои се *conditio sine qua non*. Но, и покрај тоа, пријавениот – со прекршување на претходно наведените позитивно-правни изрични одредби, односно со **неизвршување на својата службена должност**, го [про]пуштил во собраниска процедура Предлог-законот, наместо истиот да му го врати на предлагачот на доуредување и усогласување со одредбите на Деловникот на Собранието! Со ваквото негово дејствие, пријавениот им нанел ненадоместлива НЕМАТЕРИЈАЛНА ШТЕТА на угледот на пратениците, на дигнитетот на Собранието на РМ и на кредибилитетот на законодавната постапка, бидејќи дозволил нешто што не смеел да го дозволи – низ „филтрите“ во Собранието на РМ, недозволиво да помине закон кој не ги исполнува деловничките услови и истовремено значително и непропорционално ги лишил пратениците од нивното уставно загарантирано претставничко *право на говор* [чл. 62, ст. 3 и чл. 64, ст. 2 од УРМ] и



од правото на поднесување амандмани на предлози на закони [чл. 14, ст. 1, ал. 5 од Законот за пратениците (Сл. весник на РМ бр. 84/2005 и 52/06, 161/08, 104/09, 51/11, 109/14, 140/18, 27/19)] во Собранието и во работните тела на Собранието! Со ова свое малициозно и криминогено однесување пријавениот, драстично го намалил просторот за квалитетна собраниска дискусија за Предлог-законот, со цел негово брзоплето „шверцување“ низ законодавниот дом, поточно:

- Расправата по предлог-законот во матичното работно тело (Комисијата за европски прашања) и во Законодавно-правната комисија ја скратил на најмногу два работни дена;
- Општиот претрес по предлог на законот, на пленарна седница, го скратил на најмногу три работни дена;
- Говорот на член на работното тело и пратеник во текот на општиот претрес го скратил на вкупно траење од 20 минути, а на координатор на пратеничка група на вкупно 30 мин.;
- Говорот на член на работното тело или пратеник во текот на претресот по амандман го скратил на само еднаш (во траење од 10 минути), а на координаторот на пратеничка група на само еднаш (во траење од 15 мин.); и
- Говорот и образложението на подносителот на амандманот го скратил на вкупно времетраење од 10 мин.!

III. Службенички криминал

Со ваквото негово умислено, непрофесионално, неетичко и инкриминирано омисивно противправно дејствие (лат. acta humana illicita), во целост се исполнети условите за кривичен прогон по службена должност за сторено тешко кривично дело **Злоупотреба на службената положба и овластување**, како јавен деликт (delicta publica) насочен против службената позиција, а казниво по чл. 353, ст. 1 од консолидираниот, т.е. Пречистениот текст на *Кривичниот законик на РМ* (Сл. весник на РМ бр. 37/1996 и 80/99, 4/02, 43/03, 19/04, 81/05, 60/06, 73/06, 7/08, 139/08, 114/09, 51/11, 135/11, 185/11, 142/12, 166/12, 55/13, 82/13, 14/14, 27/14, 28/14, 115/14, 132/14, 160/14, 199/14, 196/15, 226/15, 97/17, 170/17, 248/18) – сместено во Глава XXX од Посебниот дел на КЗ, кој го инкриминира т.н. службенички / чиновнички / административен / **бирокуратски криминалитет** [*Кривични дела против службената должност*], како дело класифицирано во тематската подгрупа на т.н. „Општи прави службени



казнени дела“ од типот на *delicta propria*, т.е. дела со специјален субјект на сторување:

(1) Службено лице кое со искористување на својата службена положба или овластување, со пречекорување на границите на своето службено овластување или со неизвршување на својата службена должност ќе прибави за себе или за друг некаква корист или на друг ќе му нанесе штета – ќе се казни со затвор од шест месеци до три години.

IV. Законско битие на делото

а) **Објективно битие:** според законскиот опис, делото *ex lege* го врши службено лице дефинирано во чл. 122, ст. 4 од КЗ – во конкретниов случај актуелен претседател на Собранието на Република С. Македонија – кое со омисивно деликтно дејствие на пропуштање, т.е. **неизвршување на својата службена должност**, стипулирана во членовите 136 и чл. 60, ст. 1, ал. 3 од Деловникот на Собранието на Република Македонија + чл. 18 од Законот за Собранието на Република Македонија + чл. 67, ст. 2 од Уставот на РМ – не се грижел соодветно и должно за примената на Деловникот на Собранието и Предлог-законот, иако знаел и бил должен да знае дека не ги исполнува деловничките услови, не му го вратил на предлагачот на доуредување и усогласување со Деловникот, туку истиот – во претходен договор и во координација со Владата – го пуштил во собраниска процедура, со што на друг му нанел директна и индиректна штета, што *in concreto* се огледа во узурпацијата на неприкосновеното субјективно пратеничко *право на говор* (грч. *ίσηγορία*; лат. *isogoria*) и, *de facto*, оневозможување на *правото на предлагање амандмани* од страна на пратениците во македонскиот парламент, како непосредно избрани претставници на граѓаните, согласно уставно прифатената доктрина на граѓански/народен/демократски суверенитет – гарантирана во чл. 2, ст. 1-2 од УРМ.⁶

б) **Субјективно битие:** за одговорност за делото се бара тоа да е сторено со умисла, в. в. чл. 13 од КЗ, поточно доволна е да постои **несовесност** и

⁶ „Во Република Македонија **суверенитетот** произлегува од граѓаните и им припаѓа на граѓаните. Граѓаните на Република Македонија власта ја остваруваат преку демократски избрани претставници, по пат на референдум и други облици на непосредно изјаснување“ [чл. 2 од Уставот на РМ].



т.н. индиректна умисла (лат. *dolus eventualis*) – „кога сторителот бил свесен дека, поради неговото несторување може да настапи штетна последица, но се согласил со нејзиното настапување“.

Предвид погоре изнесеното, а поради постоење поголем степен на извесно и основано сомневање дека пријавениот свесно и злонамерно сторил ноторно **кривично дело кое се гони ex officio**, до Вас – како орган надлежен за гонење на кривични дела по службена должност – ја доставуваме оваа издржана кривична пријава, поткрепена со докази, со полна верба дека ќе постапите по истата bona fide и, согласно Вашите должности и надлежности во предистражна и истражна постапка, предвидени со *Законот за кривичната постапка* (2010), истата понатаму судски ќе ја процесуирате, а нас – како оштетени пратеници – повратно писмено ќе нè известите.

Сметаме дека во целост се исполнети сите таксативно наведени законски услови за кривичен прогон за конкретното сериозно кривично дело – по принципот *numerus clausus* – па за таа цел, во прилог Ви доставуваме и **Листа со предлог-докази**, нумерирани според редните броеви дадени погоре во текстот, од кои јасно се утврдува дека пријавениот е in flegante сторител на посоченото кривично дело од КЗ.

*

НАПОМЕНА: Заради целосно расветлување на овој кривично-правен настан, предлагаме, бараме и инсистираме да се изврши **распит на пријавениот**, а ја задржуваме можноста да ја прошириме кривичната пријава и против други, поранешни или актуелни, службени лица во и надвор од Собранието на РМ.

Прилози: ЛИСТА НА МАТЕРИЈАЛНИ/ПИСМЕНИ ДОКАЗИ
(онака како што се нумерирани во текстот)

Скопје
30.VII.2021

Пријавувач:
ПП ЛЕВИЦА
Застапник по закон:
проф. д-р Димитар Анасиев –
Пратеник во Собранието на РМ



Политичка партија ЛЕВИЦА
ул. „Мирослав Крлежа“ бр. 20-1/12; општина Центар – 1000 Скопје
Трансакциска с-ка: 300000004515386 – Комерцијална банка
ЕДБ: 4044016512070 | ЕМБС: 7108192
www.levica.mk | contact@levica.mk | тел. 075/885-645

