



**Политичка партија ЛЕВИЦА**

ул. „Мирослав Крлежа“ бр. 20-1/12; општина Центар – 1000 Скопје  
Трансакциска с-ка: 300000004515386 – Комерцијална банка  
ЕДБ: 4044016512070 | ЕМБС: 7108192  
www.levica.mk | contact@levica.mk | моб. тел. 075/885-645



**ИТНО!**

**Д О: УПРАВЕН СУД – С К О П Ј Е**

ул. „Орце Николов“ бб; 1000 Скопје  
тел. 02/3203-200; факс: 02/3203-281  
www.sud.mk | upravensud@usskopje.mk

**Т У Ж И Т Е Л И: 1. Политичка партија ЛЕВИЦА**

[во својство на опозициска парламентарна политичка партија]  
ул. „Мирослав Крлежа“ бр. 20/1-12 – о. Центар, 1000 Скопје

**2. проф. д-р Димитар АПАСИЕВ** – ПРАТЕНИК ВО СОБРАНИЕТО НА РМ

**3. Борислав КРМОВ** – ПРАТЕНИК ВО СОБРАНИЕТО НА РМ

**Т У Ж Е Н: СОБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА С. МАКЕДОНИЈА**

[во својство на јавен орган – доносител на спорен поединечен управен акт]  
бул. „11 Октомври“ бр. 10 – 1000 Скопје  
www.sobranie.mk | sobranie@sobranie.mk | тел.: 02/311-22-55

Врз основа на чл. 3, ст. 1, ал. 4–5, а в. в. чл. 4, ст. 1, ал. 1 од *Законот за управните спорови* (Сл. весник на РМ бр. 96/2019), како и врз основа на чл. 15, ст. 4, а в. в. чл. 152–153 од *Изборниот законик* (Сл. весник на РМ бр. 40/2006 и 136/08, 148/08, 155/08, 163/08, 44/11, 51/11, 54/11, 142/12, 31/13, 34/13, 14/14, 30/14, 196/15, 35/16, 97/16, 99/16, 136/16, 142/16, 67/17, 125/17, 35/18, 99/18, 140/18, 208/18, 27/19, 98/19, 42/20) – во законски предвидениот рок од 30 дена – ја поднесуваме оваа

**Т У Ж Б А**

**ЗА ПОВЕДУВАЊЕ УПРАВЕН СПОР**

**ЗА ПОНИШТУВАЊЕ НА ОДЛУКАТА НА СОБРАНИЕТО НА РСМ БР. 08-2572/1**

**ВРЕДНОСТ: НЕОПРЕДЕЛЕНА**

**ВРСКА: Одлука за верификација на мандат на пратеник во Собранието на РСМ бр. 08-2572/1** (од 25.08.2020 год. – за пратеник Зеќир Рамчиловиќ од Коалиција „МОЖЕМЕ“)



## I

На ден 25 август 2020 год. (вторник), во попладневните часови, Собранието на РМ, на својата четврта официјална седница, со 61 глас „ЗА“, ја донесе побиваната **Одлука за верификација на мандат на пратеник во Собранието на РСМ бр. 08-2572/1** [своерачно потпишана од страна на претседателот г. Талат Џафери] – со која се верификува **остатокот од мандатот** на новиот пратеник Зеќир Рамчиловиќ од редовите на владејачката Коалиција „МОЖЕМЕ“, која доаѓа на местото на дотогашниот пратеник Љупчо Николовски од Изборната единица 3 – кој, пак, претходно поднесе неотповиклива оставка на функцијата.

- Доказ 1: *Решение за свикување на четвртата седница – со предлог дневен ред (да се прибави по службена должност)*
- Доказ 2: *Записник и стенограмски белешки од Четвртата седница на Собранието на РМ – да се прибават ех officio*
- Доказ 3: *Одлука за верификација на мандат на пратеник во Собранието на РСМ бр. 08-2572/1 (25.08.2020) – потпишана од Претседателот Талат Џафери*

Истата одлука, следниот ден, е и јавно објавена во **Службен весник на РМ бр. 208/2020 (26.09.2020)**, под нумерација 2557, на стр. 3.

- Доказ 4: *Одлука за верификација на мандат на пратеник во Собранието на РСМ бр. 08-2572/1 (26.08.2020)*

\*\*\*

**Незадоволни во целост** од преамбулата и диспозитивот на ваквата противзаконита и оспорена Одлука, а врз основа на чл. 7 и чл. 24, ст. 2, ал. 1 и 3 од матичниот ЗУС (2019) – благовремено ја поднесуваме оваа наша Тужба за иницирање првостепен управен судски спор, по итна постапка, и тоа поради следниве причини:

- а) ERROR IN PROCEDENDO** (Апсолутно суштествени процесни повреди на постапката) – т.е. бидејќи во постапката која му претходеше на носењето на актот **флагрантно се прекрши процедурата за верификација на мандатот на нов пратеник кој доаѓа на местото на друг пратеник од истата кандидатска листа и воопшто не се постапи според правилата на постапката** кои се детално регулирани со закон и со деловник.

## II



Уставот на РМ (1991), со *ius cogens* норма, предвидува дека: „Мандатот на пратениците го верифицира Собранието. Мандатот почнува да тече од конститутивната седница на Собранието“ [чл. 63, ст. 1-2 од УРМ]. Понатаму, во Законот за Собранието на РМ (Сл. весник на РМ бр. 104/2009 и 2020) се вели: „Мандатот на пратениците трае од денот на неговото верификување до денот на верификувањето на мандатот на новоизбраните пратеници, но не подолго од четири години.<sup>1</sup> Доколку Собранието не го верифицира мандатот на пратеникот, се смета дека тој не е избран за пратеник. Со верификацијата на мандатот пратеникот стекнува права и должности утврдени со Уставот, со закон, Деловникот и со други прописи и општи акти. Начинот, постапката за верификацијата, како и причините поради кои Собранието може да не го верификува мандатот на пратеникот се уредуваат со Деловникот“ [чл. 5 од ЗС]. Дополнително, истата оваа формулација стои и во чл. 6 од Законот за пратениците (Сл. весник на РМ бр. 84/2005 и 161/08, 51/11, 109/14), каде што се допрецизира дека „на пратеникот на кого му е верификуван мандатот му се издава пратеничка легитимација“ [чл. 7 од ЗП] и се појаснува дека „со денот на верификацијата на мандатот на пратеникот му престанува дотогашната функција. Со денот на верификацијата на мандатот на пратеникот кој имал засновано работен однос истиот му мирува“ [чл. 9, ст. 4-5 од ЗП], како и тоа дека „правата утврдени со овој закон им припаѓаат на пратениците во Собранието од денот на верификацијата на мандатот до крајот на месецот во кој им престанал мандатот на пратеник [чл. 46 од ЗП].

Конечно, како што упатуваат позитивните законски прописи, последен подзаконски општ правен акт кои детално ја регулира постапката за редовна верификација на мандатите на пратениците е Деловникот на Собранието на РМ (Сл. весник на РМ бр. 91/2008 и 119/10, 23/13, 152/19) – во посебна глава II со наслов „Конституирање на Собранието“ и поднаслов *Конститутивна седница и верификација на мандатите на пратениците*: „Мандатот на пратениците Собранието го верифицира на конститутивната седница по предлог од Верификационата комисија [чл. 11 од Деловникот];<sup>2</sup> Со верификацијата на мандатот, пратеникот се

<sup>1</sup> Иста ваква императивна одредба содржи и чл. 15, ст. 4 од актуелниот *Изборен законик* (2006), што значи дека дури со завршниот чин на верификација на мандатот се окончува и целокупната изборна постапка за пратеници во Собранието на РМ.

<sup>2</sup> „Верификационата комисија ја избира Собранието на конститутивната седница, по предлог од претседавачот. ВК се состои од претседател и четворица членови, од редот на пратениците кои припаѓаат на различни политички партии застапени во Собранието [чл. 12 од Деловникот]; Врз основа на извештајот на Државната изборна комисија за избор на секој пратеник, ВК на Собранието му поднесува писмен извештај со предлог за верификација на мандатот на секој пратеник одделно [чл. 13]; Собранието го претресува и гласа во целина по извештајот на ВК. Ако ВК го оспори изборот на одделен пратеник, на Собранието му предлага да ја одложи верификацијата на неговиот мандат. За



стекнува со права и должности утврдени со Уставот, со закон и со овој деловник [чл. 18]; На пратеникот на кој му е верифициран мандатот му се издава легитимација и картичка за електронско гласање. Во легитимацијата се внесува правото на имунитет и другите права што можат да се остварат врз основа на функцијата пратеник“ [чл. 19, ст. 1-2 од Деловникот].

Но, покрај оваа т.н. редовна верификација на мандатите на ‘првите’ пратеници во Собранието на РМ, Деловникот предвидел и една сосема поинаква постапка за т.н. **вонредна / посебна верификација на мандатите sui generis на нова тура пратеници за остатокот од мандатот** кои, согласно чл. 153 од *Изборниот законик* (2006),<sup>3</sup> доаѓаат на местото на претходно избран пратеник кој си поднел оставка или на кому предвременно му престанал мандатот по други уставни и законски основи: „Верификацијата на мандатот на пратеници кои станале пратеници од листата на кандидати за остатокот од мандатот, Собранието ја врши на првата наредна седница врз основа на извештајот на Државната изборна комисија, а по предлог од Комисијата за деловнички и мандатно-имунитетни прашања“ [чл. 17 од Деловникот]! Гледаме дека, во овој специфичен предвиден случај, наместо Верификационата комисија (ВК) – која, персонално гледано, е составена од пет членови и има ad hoc, т.е. привремен карактер само за времетраењето на конститутивната седница – стварно надлежна е сосем друга собраниска комисија, а тоа е матичната Комисија за деловнички и мандатно-имунитетни прашања (КДМИП) – која, пак, согласно *Одлуката за основање на постојани работни тела на Собранието на РМ* (2017), има материјално-правен статус на постојано работно тело на Собранието на РМ, составено од девет полноправни членови и нивни заменици!

Доказ 5: *Одлука за основање на постојани работни тела на Собранието на РМ бр. 08-1396/1 (31.05.2017) – потпишана од претседателот Т. Џафери*

Во конкретниов случај, бидејќи станува збор за **нов пратеник за остаток на мандатот** – двата суштински и неопходни документа, кои кумулативно ги бара чл. 17 од *Деловникот на Собранието на РМ*, се: (1) Извештајот на Државната изборна

---

секој таков предлог Собранието расправа и одлучува одделно [чл. 14]; Собранието може да ја одложи верификацијата на мандатот на пратеник и со заклучок да побара ДИК да ги изврши потребните согледувања, заради проверка на законитоста и правилноста на спроведениот избор и во рок од 30 дена за тоа да го извести Собранието [чл. 15]; До добивањето на известувањето на ДИК, пратеникот чија верификација на мандатот е одложена, нема право да присуствува на седниците на Собранието“ [чл. 16].

<sup>3</sup> „Ако на пратеник кој е избран од листата на кандидати му престане мандатот според еден од основите утврдени во членот 152 на овој законик, тогаш за остатокот од мандатот, пратеник на Собранието станува наредниот кандидат од листата“ [чл. 153, ст.1 од ИЗ].



## Политичка партија ЛЕВИЦА

ул. „Мирослав Крлежа“ бр. 20-1/12; општина Центар – 1000 Скопје  
Трансакциска с-ка: 300000004515386 – Комерцијална банка  
ЕДБ: 4044016512070 | ЕМБС: 7108192  
www.levica.mk | contact@levica.mk | моб. тел. 075/885-645



комисија, којшто го имаме + (2) Предлогот од Комисијата за деловнички и мандатно-имунитетни прашања – којшто отсуствува и воопшто го немаме in concreto, затоа што оваа Комисија е формирана отпосле, односно дури еден месец покасно од критичниот настан!!! Наместо него, за прв пат во историјата на повеќепартискиот парламентаризам во РМ, несмасно и противделовнички е подметнат друг ирелевантен документ, кој е насловен како т.н. „Извештај“, издаден од веќе непостоечката времена Верификациона комисија, а којшто е доставен до Претседателот на Собранието на РМ!?

Доказ 6: *Извештај на ДИК бр. 08-2566/8 за преземените работи согласно чл. 153 од Изборниот законик за профаќање на остатокот на мандатот за пратеник во Собранието на РМ (25.08.2020) – потпишан од претседателот на ДИК Оливер Дерковски*

Доказ 7: *Извештај на Верификационата комисија до Претседателот на Собранието на РМ бр. 08-2569/2 (25.08.2020) за верификација на мандатот на пратеникот Зеќир Рамчиловиќ – потпишан од претседавачот Јагода Шахпаска*

Argumentum a fortiori, во прилог на оваа наша несоборлива теза дека има неотстранливи „грешки во чекори“ во процедурата, говори и фактот што самото Собрание на РМ, по нашите процедурални интервенции на пленарната седница, си ја увиде својата флагрантна грешка, па после првата спорна тура на вакви контроверзни верификации, веќе во следните идентични случаи на верификација на остаток на мандат – го поправи своето недопустливо однесување, доставувајќи коректен Извештај не од Верификационата, туку од **Комисијата за деловнички и мандатно-имунитетни прашања** – што доведува до еклатантна повреда на уставното начело на владеење на правото и правната сигурност, затоа што за една иста пропишана фактичка и правна ситуација воведува различна пракса, т.е. два сосема различни механизми на верификација: едниот недопуштен/погрешен, а другиот регуларен/исправен!?

Доказ 8: *Одлука за персонален состав на Комисијата за деловнички и мандатно-имунитетни прашања (14.09.2020) – да се прибави ex officio од Архивата*

Доказ 9: *Извештај на Комисијата за деловнички и мандатно-имунитетни прашања до Претседателот на Собранието на РМ бр. 30-2942/1 за верификација на мандатот на пратеничката Емилија Рамбабова (14.09.2020) – потпишана од страна на претседателот на матичната КДМИП, пратеникот Панчо Минов*

### III



**Политичка партија ЛЕВИЦА**

ул. „Мирослав Крлежа“ бр. 20-1/12; општина Центар – 1000 Скопје  
Трансакциска с-ка: 300000004515386 – Комерцијална банка  
ЕДБ: 4044016512070 | ЕМБС: 7108192  
www.levica.mk | contact@levica.mk | моб. тел. 075/885-645



Поради сето горенаведено, му предлагаме и бараме од Судот, по одржувањето на рочиште за **главна расправа**, т.е. јавна седница и изведувањето на сите потребни и релевантни докази за евентуалните спорни факти, да ја донесе следнава:

**ПРЕСУДА**

СЕ УВАЖУВА, како основано во целост, тужбеното барање на Политичката партија Левица, и на пратениците Димитар Апасиев од Скопје и Борислав Крмов од Штип.

СЕ ПОНИШТУВА, како незаконита и неделовничка, побиваната поединечна *Одлука за верификација на мандат на пратеник во Собранието на РСМ бр. 08-2572/1 (25.08.2020)* – за пратеникот Зеќир Рамчиловиќ од Коалицијата „МОЖЕМЕ“, поради сторени апсолутно суштествени повреди на одредбите на постапката за верификација на мандатот на пратеник за остатокот од мандатот во Собранието на РСМ.

\* \* \*

Скопје  
21.IX.2020

Тужители:  
ПП Левица

\_\_\_\_\_  
*Претседател: Д. Апасиев*

**проф. д-р Димитар Апасиев – пратеник**

\_\_\_\_\_  
**Борислав Крмов – пратеник**